

«ДЕМОКРАТИЯ» ПО-ГУЛЬКЕВИЧСКИ

После не прошедшей «тест» на достоверность информации о создании 30 июня 2016 года Общественного Совета при главе МО Гулькевичского района заместитель главы района Юрова С.А. (как исполняющая обязанности главы района), кулуарно, постановлением №1267 от 25.11.2016 за своей подписью все таки создает этот совет.

28 декабря 2016 года. на «очередном заседании» Общественного Совета при главе МО Гулькевичский район» глава района Кадькало Виктор Игоревич без обсуждения, но согласно повестке дня, после вступительного слова объявил о создании «Общественного Совета», о плане работы совета на 2017 год и о принятии Кодекса этики членов Общественного Совета.

До этого объявления я попросил слово и потребовал, чтобы все сказанное мной было внесено в протокол данного мероприятия.

Вот мое заявление:

«Виктор Игоревич на каждом совете мы обращаем Ваше внимание на слабую и юридически безграмотную подготовку и организацию подобных советов. Почему о проведении совета уведомляют за 24 часа до его начала без предоставления повестки мероприятия? Я попросил Баркову Олесю Геннадьевну ознакомить с повесткой и прислать приглашение. Через 2 часа вместо повестки присылают проект повестки без приглашения.

30 июня 2016 года, после проведения очередного Координационного совета по делам общественных организаций, на официальном сайте МО Гулькевичский район была опубликована недостоверная информация о создании Общественного совета. Этот вопрос в повестке работы совета отсутствовал и на совете не только не рассматривался, но даже не обсуждался. На наше замечание об искажении информации Ваша пресс-служба оперативно среагировала и поменяла слово «создан» на словосочетание «будет создан».

С предложенным в ноябре этого года положением о совете наша организация не согласилась. Лист согласования мной не подписан. Ваше право создавать любой совет.

Мы, в июне 2016 года, предлагали Вашему начальнику отдела по работе с общественными организациями Шестирко С.Ф. свой проект положения по Общественному совету, – она отказалась рассматривать его. Мы и сейчас готовы Вам его предоставить. Общественный совет – это нужный и реально необходимый орган гражданского общества, наделенный функцией общественного контроля. И к его созданию мы подходим со всей ответственностью и серьезностью. Который, к сожалению, не можем создать уже с 2010 года...

Считаем, что все-таки должно быть какое-то публичное его обсуждение, а не командно-принудительное создание. Да, еще и с элементами манипулирования информацией, и где чуть ли не половину состава Вашего «Общественного совета» представляют чиновники. Это что угодно, но точно не Общественный совет. Мы оставляем за собой право не входить в его состав, так как предложенный нам на

рассмотрение «Проект положения о совете» ущемлял и ограничивал права членов нашей организации».

На всех предыдущих советах мы вносили на обсуждение одни и те же вопросы, связанные с проблемами в медицинском обслуживании, дополнительном льготном лекарственном обеспечении инвалидов, плохой организации работы Гулькевичского комплексного реабилитационного центра для инвалидов и Управления СЗН по доступной среде. И каждый раз глава района Кадькало В.И. разводил руками, мол, а что я могу сделать.

Мы неплохо без него и его совета решали возникающие проблемы членов нашей организации и инвалидов нашего района. Как пример:

1) При активном участии нашей организации и неравнодушных инвалидов района был сделан капремонт одного крыла Гулькевичской ЦРБ, в котором в последствие было открыто паллиативное отделение, нашему району Министерством социального развития и семейной политики края были выделены деньги по программе софинансирования доступной среды. На эти деньги был сделан ремонт помещений спорткомплекса по ул. Братской (г. Гулькевичи) и ЦДК «Зодиак» (г. Гулькевичи) с установкой лифта, на территории ДК организован передвижной туалет.

2) Под нашим «патронажем» была сделана социальная реклама Гулькевичского комплексного реабилитационного центра для инвалидов и получены: лицензия на медицинскую деятельность центра, станки в столярную мастерскую, спортивные тренажеры, выделены деньги на капитальный ремонт реабилитационного центра.

3) Все обратившиеся в нашу общественную организацию инвалиды были обеспечены лекарственными средствами по ДЛО, техническими средствами реабилитации и личной гигиены.

В чем же разногласия?

Не согласны полностью с «Общим положением» особенно в части «осуществления координации действий...». Мы считаем, что Общественный совет является добровольным, самоуправляемым, некоммерческим формированием, созданным по инициативе граждан и общественных объединений с целью общественного контроля деятельности органов местного самоуправления и взаимодействия с ними в социально-экономическом и культурном развитии района с целью решения проблем жителей района.

А теперь конкретно по пунктам Положения Общественного совета при главе МО Гулькевичский район :

1. Положение об Общественном Совете при главе муниципального образования Гулькевичский район принято в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях создания максимально благоприятной среды для функционирования гражданского общества, совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования

Гулькевичский район, политических партий и общественных объединений, достижения социально-политической стабильности в муниципальном образовании Гулькевичский район, выработки рекомендаций по наиболее оптимальному решению вопросов местного самоуправления.

Почему только в соответствии с 131-ФЗ, а не в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». А ведь именно там и «озвучены» основное предназначение и статус Общественных советов и Общественных палат.

Похоже, что общественный контроль как таковой вообще не рассматривается чиновниками нашей местной администрации Зачем он им!? Им скорее нужна всеобщая «координация». А «координация» – это функция управления, которая, во-первых, обеспечивает целостность и устойчивость организации; во-вторых, сохраняет бесперебойность и непрерывность процесса управления.

Под термином «организация» подразумевается, наверное, районная администрация. Вполне возможно, о своей вечной «целостности и устойчивости» и «бесперебойности процесса управления» они и думают. Но какая польза от такой «координации» (по факту - управления) общественными организациями будет населению района!? Сложно сказать...

2. (п. 2.1. Положения) - *«выработка рекомендаций органам местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район при определении приоритетов в сфере поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества»*

То есть, такой «Общественный совет» будет определять (видимо коллегиально, путем голосования) какие (и как) общественные организации в районе поддерживать (в том числе – и финансово), а какие – не стоит?

3. (п. 2.1. Положения) - *«повышение эффективности информационно-аналитической деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район и общественных объединений, политических партий, религиозных объединений, профсоюзов и иных объединений граждан, действующих на территории муниципального образования Гулькевичский район»*

Непонятно, какое отношение имеют общественные организации к «эффективности информационно-аналитической деятельности органов местного самоуправления...»?

Они что, должны распространять как можно больше информации о деятельности органов власти? Встает тогда вопрос, – какой? Позитивной или негативной? Или это тоже будет определять «Общественный совет»?

4. (п. 2.2. Положения) - *«содействие формированию общественного мнения, систематическое изучение общественного мнения по наиболее значимым вопросам жизнедеятельности муниципального образования Гулькевичский район»*

Содействие «формированию» какого мнения? Это будет «определять» тоже «Общественный совет» путем голосования?

5. (п. 2.2. Положения) - «информирование жителей муниципального образования Гулькевичский район о принимаемых органами местного самоуправления решениях»

Это вообще выходит за рамки уставной деятельности общественных организаций и действующего законодательства РФ и накладывает дополнительную нагрузку на организации, входящие в такой «Общественный совет».

6. (п. 2.2. Положения) - «консолидация различных социальных групп населения Гулькевичского района, людей различных политических взглядов и убеждений, вовлечение их в реализацию программ социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район, преодоление духовного и нравственного кризиса в обществе».

Мы абсолютно не против «консолидации различных групп населения», но в первую очередь с целью защиты законных прав и интересов этих «групп». Это должно являться основной уставной задачей и главной целью создания любой общественной организации. И если законные права населения не будут государством нарушаться, тогда не будет никакого «духовного и нравственного кризиса в обществе»; и не нужно будет «консолидироваться» для его «преодоления»!

7. (п. 4.5., 4.6. Положения) «4.5. Основной формой работы Общественного Совета являются заседания, на которых обсуждаются вопросы, вносимые председателем Общественного Совета, его заместителем или внесенные членами Общественного Совета не менее 2/3 его состава.

Регламент каждого заседания Общественного Совета утверждается в начале его работы.

4.6. Заседания Общественного Совета проводятся один раз в квартал. Дата, место и время очередного заседания определяются председателем Общественного Совета.

Заседание Общественного Совета правомочно при участии в его работе более 2/3 состава Общественного Совета.»

Учитывая, что почти половина такого «Общественного совета» состоит из чиновников районной администрации, краевых министерств и служб, и тесно связанными с ними профсоюзными и другими организациями (например, партией ЕР, членами которой являются практически все они) вопросы на этом «Общественном совете» будут обсуждаться только вносимые председателем такого «Общественного совета» (главой МО Гулькевичский район) или вышеуказанными его членами

8. (п. 4.15. Положения) - «4.15. Во время проведения очередного заседания Общественного Совета членам Общественного Совета выдаются материалы об основных вопросах, рассматриваемых на заседании Общественного Совета.»

Как можно рассматривать вопросы и принимать по ним решения, если материалы по ним раздаются во время проведения заседания?

9. (п. 4.16.) - «В случае возникновения разногласий при обсуждении проектов решений Общественного Совета председатель имеет право решающего голоса».

Этот пункт Положения видимо предполагает то, что «вы тут обсуждайте что хотите, но как я решу так и будет». Элементарное давление на общественность.

10. (п. 4.19.) - *«Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики членов Общественного Совета является обязательным для состава Общественного Совета».*

Кодекс этики чести Общественного совета при главе МО Гулькевичский район видимо был написан по аналогии кодекса этики чести члена какой-то партии, или депутата. Некоторые пункты его вообще напоминают «выдержки» из известного многим людям в возрасте «Кодекса чести строителя коммунизма. В котором формулировки обтекаемы, носят двусмысленный характер, различное толкование; права провозглашаются, но реально не обеспечиваются. При этом он является еще и «обязательным для состава Общественного Совета». А учитывая, что члены так называемого «Общественного Совета» в большинстве люди лояльно настроенные к действующей власти (по разным причинам), нарушителем этого «Кодекса» может стать практически любой, кто посмеет критиковать (даже конструктивно) органы власти.

11. Вообще не понятно, зачем надо было заместителю главы МО Гулькевичский район – руководителю администрации Перевертайло Ларисе Валентиновне «изобретать велосипед»?

Ведь есть же хороший «аналог» - такой же совет при президенте РФ Путине В.В. или при главе МО г. Краснодара. В которых нет никаких чиновников всех уровней и многочисленных членов партии власти...

Даже в соседнем с нами Тбилисском районе при создании Общественной палаты конкретно прописано в её положении: *«6.1. Общественная палата формируется из представителей общественных объединений и граждан муниципального образования Тбилисский район, не связанных с государственной или муниципальной службой.»*

Возможно у нас просто не хватает людей с активной гражданской позицией и вот таким «способом» администрация района «решила разбавить» (подменить) общественников чиновниками. Тогда получается, у нас в районе представители общественных организаций, партий, религиозных организаций и казаков не самостоятельны, не отражают мнения своих членов организаций, не готовы бороться за их права и интересы, и поэтому требуют «дополнительного контроля» и «координации» со стороны органов власти. Вот только непонятно, чьи интересы будут защищать в этом «совете» подчиненные главы Гулькевичской администрации? Разве что может быть работников профсоюза госучреждений?

Нами был подготовлен проект Положения об «Общественном совете» и его составе. Но видимо, очень важно руководству района взять «под контроль» общественный контроль в Гулькевичском районе. И, как сказал глава МО Гулькевичский район, Кадькало Виктор Игоревич: *«У нас демократия и меньшинство должно подчиняться большинству».*

Но демократия – это не только использование властью «права большинства», несмотря даже порой на его абсурдность, но и – «соблюдение прав и интересов меньшинства».

Общественный совет мы рассматриваем как рабочую «площадку», где можно будет заслушивать чиновников, недобросовестное исполнение должностных

обязанностей которых создают проблемы жителям района; вносить какие либо предложения для их решения, разумеется, в рамках действующего законодательства.

Внимательно ознакомившись с положением и процедурой создания такого «Общественного совета» при главе МО Гулькевичский район, считаем, что это вряд ли можно назвать проявлением истинной демократии, да и в целом здравого смысла!

Председатель Гулькевичской районной организации инвалидов А.И. Пометун

Видео по адресу: <https://youtu.be/cz4rg0YIPFE>